

# STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE NIŽNÁ ZA ROK 2022

V zmysle § 18f ods. 1 písmeno c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Nižná za rok 2022.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Nižná za rok 2022 (ďalej len „stanovisko“) som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Nižná za rok 2022 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2022.

## A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE NIŽNÁ

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Nižná za rok 2022 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

### 1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

#### 1.1. Súlad so všeobecnými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a „Zásadami rozpočtového hospodárenia obce Nižná“.

#### 1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený od 2.6.2023 na úradnej tabuli obce, na centrálnej elektronickej úradnej tabuli <https://cuet.slovensko.sk> a na webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. 15 dní pred jeho schválením v súlade § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, odsek 9 zákona o rozpočtových pravidlách. Zasadnutie obecného zastupiteľstva bolo naplánované na 20.6.2023.

#### 1.3. Dodržanie auditu zo strany obce

Obec má povinnosť, podľa §16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, overiť účtovnú závierku auditorom. Splnenie tejto povinnosti má obec v pláne uskutočniť do konca roku 2023.

#### 1.4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: údaje o plnení o rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovo klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií, zhodnotenie programov rozpočtu.

## B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods.2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu, ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

### 1. Rozpočtové hospodárenie

Finančné hospodárenie obce sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 14.12.2021 uznesením OZ č. 120/2021. Rozpočet bol zmenený 15x.

Z toho:

13x Zmenou rozpočtu rozpočtovým opatrením:

- 1. zmena 01/2022 schválená dňa 8.3.2022 Uznesením č. 4/2022
- 2. zmena 02/2022 schválená dňa 8.3.2022 Uznesením č. 5/2022
- 3. zmena 03/2022 schválená dňa 8.3.2022 Uznesením č. 6/2022
- 4. zmena 04/2022 schválená dňa 8.3.2022 Uznesením č. 7/2022
- 5. zmena 05/2022 schválená dňa 8.3.2022 Uznesením č. 8/2022
- 6. zmena 06/2022 schválená dňa 31.5.2022 Uznesením č. 29/2022
- 7. zmena 07/2022 schválená dňa 31.5.2022 Uznesením č. 30/2022
- 8. zmena 08/2022 schválená dňa 11.10.2022 Uznesením č. 97/2022

7x Rozhodnutím starostu obce v zmysle Uznesenia č. D/6a/2014, D/6b/2014a D/6c/2014 zo dňa 27.11.2014

- 1. zmena 1/2022 zo dňa 16.3.2022, zobratá na vedomie Uznesením č. 28/2022 zo dňa 31.5.2022
- 2. zmena 2/2022 zo dňa 31.7.2022 zobratá na vedomie Uznesením č. 81/2022A zo dňa 12.7.2022
- 3. zmena 3/2022 zo dňa 30.6.2022 zobratá na vedomie Uznesením č. 81//2022B zo dňa 12.7.2022
- 4. zmena 4/2022 zo dňa 30.9.2022 zobratá na vedomie Uznesením č. 96/2022 zo dňa 11.10.2022
- 5. zmena č. 5/2022 vystavená dňa 31.10.2022 zobratá na vedomie Uznesením č. 147/2022A zo dňa 13.12.2022
- 6. zmena č. 6/2022 vstavená dňa 2.12.2022 zobratá na vedomie Uznesením č. 147/2022B zo dňa 13.12.2022
- 7. zmena č. 7/2022 vystavená dňa 31.12.2022 zobratá na vedomie Uznesením č. 4/2023

Rozpočet obce k 31.12.2022 v EUR

	<b>Rozpočet schválený</b>	<b>Rozpočet po zmenách</b>	<b>Skutočnosť k 31.12.2022</b>
<b>Bežný rozpočet</b>			
Príjmy	3 256 983 €	3 629 831 €	3 613 426 €
Výdavky	1 343 770 €	1 572 611 €	1 410 300 €
Príjmy RO		185 861 €	185 630 €
Výdavky RO		2 233 753 €	2 214 066 €
<b>Prebytok bežného rozpočtu</b>	<b>1 913 213 €</b>	<b>9 328 €</b>	<b>174 690 €</b>
<b>Kapitálový rozpočet</b>			
Príjmy	164 906 €	601 900 €	40 367 €
Výdavky	554 413 €	1 091 448 €	364 027 €
Príjmy RO			
Výdavky RO		4 000 €	3 970 €
<b>Schodok kapitálového rozpočtu</b>	<b>-389 507 €</b>	<b>-493 548 €</b>	<b>-327 630 €</b>
<b>Prebytok/schodok rozpočtu</b>	<b>1 523 706 €</b>	<b>-484 220 €</b>	<b>-152 940 €</b>
<b>Finančné operácie</b>			
Príjmové finančné operácie	429 017 €	522 206 €	289 949 €
Príjmové finančné operácie RO		10 444 €	10 444 €
Výdavkové finančné operácie	48 000 €	48 430 €	48 426 €
<b>Rozdiel vo finančných operáciách</b>	<b>381 017 €</b>	<b>484 220 €</b>	<b>251 967 €</b>
<b>Hospodárenie obce za rok 2022</b>			<b>99 027 €</b>
<b>Hospodársky výsledok po odpočítaní položiek presunutých do roku 2023</b>			<b>78 169 €</b>

## 1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy, kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja majetku. Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosti preneseného výkonu štátnej správy, kapitálové príjmy boli tvorené dotáciami, ktoré obec získala cez projekt Európskej únie „Zvýšenie kapacity v MŠ Orličie v obci Nižná“ a predajom pozemkov.

<b>Plnenie rozpočtu bežných príjmov</b>		<b>Rozpočet po zmenách</b>	<b>Skutočnosť k 31.12.2022</b>
<b>Daňové príjmy</b>	Daň z príjmov (podielové dane)	2 049 049 €	2 049 049 €
	Daň z nehnuteľností	185 474 €	185 472 €
	Daň za psa	2 042 €	2 042 €
	Daň za užívanie ver. priestranstva	1 451 €	1 450 €
	Daň za nevýherné hracie prístroje a automaty	135 €	135 €
	Daň za ubytovanie	1532 €	1 531 €
	Poplatok za komunálny odpad a drobný stav. odpad	62 182 €	62 181 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>2 301 860 €</b>	<b>2 301 860 €</b>
<b>Nedaňové príjmy</b>	Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	40 961 €	40 957 €
	Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	13 597 €	13 424 €
	Iné nedaňové príjmy, poplatky a platby	5 038 €	4 912 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>59 596 €</b>	<b>59 293 €</b>
<b>Granty a transfery</b>	Granty a transfery spolu	<b>1 268 370 €</b>	<b>1 252 273 €</b>
<b>Bežné príjmy SPOLU:</b>		<b>3 629 826 €</b>	<b>3 613 426 €</b>

<b>Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov</b>	<b>Rozpočet po zmenách</b>	<b>Skutočnosť k 31.12.2022</b>
Príjem z predaja pozemkov a nehmotných aktív	20 488 €	20 487 €
Grant na projekt "Zvýšenie kapacity v MŠ Orličie v obci Nižná"	26 329 €	19 879 €
Dotácia na odborné učebne	155 457 €	0 €
Dotácia na zberný dvor	399 626 €	0 €
<b>Kapitálové príjmy SPOLU:</b>	<b>601 900 €</b>	<b>40 366 €</b>

<b>Príjmové finančné operácie</b>	<b>Rozpočet po zmenách</b>	<b>Skutočnosť k 31.12.2022</b>
Nevyčerpané prostriedky "Strava zadarmo"	73 189 €	43 070 €
Dopravné na školstvo	10 444 €	10 444 €
Prevod z rezervného fondu	359 017 €	156 879 €
Finančná čiastka zo súdneho sporu – cesta na vlek	30 000 €	30 000 €
Bankový úver	60 000 €	60 000 €
<b>Príjmové finančné operácie SPOLU:</b>	<b>532 650 €</b>	<b>300 393 €</b>

## 1.2 Čerpanie rozpočtu výdavkov

Čerpanie rozpočtu výdavkov		Rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.2022
Bežné výdavky	Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné	249 631 €	220 992 €
	Poistné a príspevok do poisťovní	86 046 €	80 033 €
	Tovary a služby	901 229 €	781 954 €
	Bežné transfery	323 205 €	319 783 €
	Splácanie úrokov a platby úverov	12 500 €	7 538 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>1 572 611 €</b>	<b>1 410 300 €</b>
Kapitálové výdavky	Výdavky verejnej správy	282 419 €	72 797 €
	Ekonomická oblasť	130 000 €	100 000 €
	Ochrana životného prostredia	428 219 €	7 560 €
	Bývanie a občianska vybavenosť	140 510 €	121 939 €
	Rekreácia, kultúra a náboženstvo	110 300 €	61 731 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>1 091 448 €</b>	<b>364 027 €</b>
Finančné operácie výdavkové	Splátky úverov a istín	48 430 €	48 426 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>48 430 €</b>	<b>48 426 €</b>
<b>SPOLU:</b>		<b>2 712 489 €</b>	<b>1 822 753 €</b>

## 1.3 Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu; podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet); súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie. Obec Nižná dosiahla v roku 2022 kladný hospodársky výsledok vo výške 78 169EUR.

## 2. Bilancia aktív a pasív

AKTÍVA		Zostatok k 1.1.2022	Zostatok k 31.12.2022
<b>Majetok spolu</b>		<b>6 508 961 €</b>	<b>6 621 292 €</b>
<b>Neobežný majetok</b>	Dlhodobý nehmotný majetok	45 135 €	40 931 €
	Dlhodobý hmotný majetok	5 147 261 €	5 407 895 €
	Dlhodobý finančný majetok	593 323 €	563 449 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>5 785 719 €</b>	<b>6 012 275 €</b>
<b>Obežný majetok</b>	Zásoby	0 €	0 €
	Zúčtovanie medzi subjektami VS	218 562 €	214 680 €
	Dlhodobé pohľadávky	0 €	0 €
	Krátkodobé pohľadávky	18 806 €	19 128 €
	Finančné účty	483 749 €	373 035 €
	Poskytnuté návratné fin. výpomoci dlh.	0 €	0 €
	Poskytnuté návratné fin. výpomoci krát.	0 €	0 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>721 117 €</b>	<b>606 843 €</b>
<b>Časové rozlíšenie:</b>	<b>SPOLU:</b>	<b>2 126 €</b>	<b>2 174 €</b>

PASÍVA		Zostatok k 1.1.2022	Zostatok k 31.12.2022
<b>Vlastné imanie a záväzky spolu</b>		<b>6 508 961 €</b>	<b>6 621 292 €</b>
<b>Vlastné imanie</b>	Oceňované rozdiely	0 €	0 €
	Fondy		
	Výsledok hospodárenia z minulých rokov	4 917 665 €	4 917 665 €
	Výsledok hospodárenia za rok 2021		6 300 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>4 917 665 €</b>	<b>4 923 965 €</b>
<b>Záväzky</b>	Rezervy	2 160 €	2 160 €
	Zúčtovanie medzi subjektami VS	77 563 €	45 408 €
	Dlhodobé záväzky	300 561 €	282 377 €
	Krátkodobé záväzky	52 002 €	192 373 €
	Bankové úvery a výpomoci	65 000 €	95 000 €
	<b>SPOLU:</b>	<b>497 285 €</b>	<b>617 318 €</b>
<b>Časové rozlíšenie</b>	<b>SPOLU:</b>	<b>1 094 012 €</b>	<b>1 080 010 €</b>

Z bilancie aktív a pasív je zrejмый nárast hodnoty majetku oproti roku 2021. Nárast bol spôsobený najmä zvýšením hodnoty dlhodobého hmotného majetku. Tiež došlo v porovnaní oproti predošlému roku ku výraznému poklesu výšky finančných prostriedkov na finančných účtoch. Výška prostriedkov na finančných účtoch je však relatívne vysoká, čo je pozitívne a naznačuje, že obec naďalej hospodári zodpovedne.

Obec oproti predošlému roku nezaznamenala výrazné zlepšenie vo vymáhaní nedoplatkov pri krátkodobých pohľadávkach. Tieto v porovnaní oproti predošlému roku narástli. Celková suma bankových úverov sa zvýšila.

### 3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení §17ods. 6 zákona č. 583/2001 Z. z. Podľa citovaného ustanovenia obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak

- a) Celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

pričom platí, že obe podmienky musia byť splnené súčasne.

Podľa §17 ods.7 a 8 zákona č. 583/2004 Z.z. celkovú sumu dlhu obce tvorí:

- Súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania,
- Súhrn záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce.

Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z:

- Pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a z Fondu na podporu umenia,
- Úveru poskytnutého zo ŠFRB na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty,
- Úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu
- Návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov SR a EÚ, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi SR a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a orgánom podľa osobitného predpisu, to platí aj, ak obec vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku.

Obec eviduje tieto záväzky:

Zoznam záväzkov k 31.12.2022	Suma
Záväzky voči subjektom verejnej správy	38 833 €
Záväzky – Spoločný stavebný úrad	6 575 €
Záväzky voči Št. fondu rozvoja bývania (ŠFRB)	281 422 €
Záväzky voči dodávateľom	164 229 €
Záväzky voči nezúčtovanému preddavku	2 600 €
Záväzky voči zamestnancom	14 577 €
Záväzky SP a zdrav. poisťovne	8944 €
Záväzky voči daňovému úradu	2 023 €
Záväzky voči banke - Úver v SLSP	95 000 €
Záväzky zo sociálneho fondu	955 €
Ostatné rezervy	2 160 €
<b>SPOLU</b>	<b>617 318 €</b>

Prehľad ku dlhovej službe:

Rok	Celková suma dlhu	Suma ročných splátok	Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka/ bez transferov	§17 ods.6 písm. a) (v %)	§17 ods.6 písm. b) (v %)
2022	376 422 €	48 426 €	3 613 426 €	11,0%	2,2%
2021	364 848 €	54 446 €	3 241 700 €		

#### 4. Údaje o hospodárení príspevkovej organizácie k 31.12.2022

Obec má zriadenú jednu príspevkovú organizáciu – Technické služby.

	Suma
<b>Celkové výnosy</b>	247 809 €
<b>Celkové náklady</b>	246 100 €
<b>Hospodársky výsledok k 31.12.2022 - ZISK:</b>	<b>1709 €</b>

Príspevková organizácia Technické služby Nižná dosiahla kladný výsledok hospodárenia, čo je hodnotené pozitívne. Technické služby Nižná sú zriadené ako príspevková organizácia obce, ktorá nemá hospodáriť za účelom dosahovania zisku. Platí rozpočtové pravidlo, že ak je výsledok hospodárenia kladný, tento nemôže byť dosiahnutý nespĺnením úloh, obmedzovaním alebo zhoršovaním kvality služieb, alebo zmenou podmienok za ktorých boli záväzné limity príspevkovej organizácii uložené. Príspevková organizácia má povinnosť uhrádzať výdavky na prevádzku, opravy a údržbu hmotného majetku, ako aj na obstaranie hmotného a nehmotného majetku z vlastných zdrojov a z príspevku od zriaďovateľa, pričom vlastné zdroje má používať prednostne. Zriaďovateľ má poskytnúť príspevkovej organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný a môže jej krátiť alebo zvýšiť príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný a môže jej krátiť alebo zvýšiť príspevok pri nedodržaní alebo zmene podmienok, za ktorých bol určený finančný vzťah medzi ním a príspevkovou organizáciou.

Príspevková organizácia má povinnosť vykonať po uplynutí rozpočtového roka zúčtovanie finančných vzťahov s rozpočtom zriaďovateľa.

#### 5. Údaje o hospodárení Obecného sociálneho podniku

Obchodná spoločnosť Obecný sociálny podnik, zriadený s majetkovou účasťou obce v roku dosiahol kladný hospodársky výsledok vo výške 42 244EUR.

	Suma
<b>Celkové výnosy</b>	597 515 €
<b>Celkové náklady</b>	555 271 €
<b>Hospodársky výsledok k 31.12.2022 - ZISK:</b>	<b>+42 244 €</b>

#### 6. Prehľad o poskytnutých dotáciách

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu obsahuje aj podrobný prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 cit. zákona v členení podľa jednotlivých príjemcov. Poskytovanie a čerpanie dotácií bolo predmetom kontroly hlavnej kontrolórky v 1. polroku 2023.



## **7. Hodnotenie programov rozpočtu**

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2022 zostavený ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu obce boli alokované do príslušných programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít (prác, činností a dodávok) má definovaný svoj zámer. Hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je na podrobnej úrovni nielen v tabuľkovej forme ale aj s komentármi k jednotlivým častiam. Hodnotenie programového rozpočtu bolo predložené obecnému zastupiteľstvu vopred pred zasadnutím plánovanému na 20.6.2023 spolu s ostatnými podkladmi

### **ZÁVER**

Návrh záverečného účtu obce Nižná za rok 2022 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Návrh záverečného účtu obce Nižná za rok 2022 bol riadne zverejnený v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Overenie riadnej účtovnej závierky audítorom bude overené v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi v lehote predpísanej zákonom.

**Obecnému zastupiteľstvu odporúčam Záverečný účet za rok 2022**

**„SCHVÁLIŤ BEZ VÝHRAD“.**

Dátum: 12.6.2023

Vypracovala:

Ing. Zuzana Žáková

Hlavná kontrolórka obce Nižná