

Správa o výsledku kontroly č. 3/HK/2022

Kontrola bola vykonaná na základe Plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na I. polrok 2022.

Kontrolu vykonala: Ing. Zuzana Žáková, hlavná kontrolórka obce

Kontrolovaný subjekt: Obec Nižná

Kontrolované obdobie: stav – máj 2022

Miesto a čas vykonania kontroly: Obecný úrad Nižná, apríl-jún 2022

Účel kontroly:

Účelom kontroly bolo preveriť, či má obec vypracované a schválené dokumenty: štatút obce, organizačný poriadok, rokovací poriadok a tiež súlad týchto dokumentov so skutočnosťou.

Predmet kontroly:

- Štatút obce
- Rokovací poriadok
- Organizačný poriadok

KONTROLNÉ ZISTENIA

A. Štatút obce

Obec má vypracovaný Štatút obce, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 10.9.2012. Na základe porovnania hlavná kontrolórka konštatuje rozpor medzi skutočným stavom a schváleným štatútom v nasledujúcich oblastiach:

Podľa §18 ods. 2 Štatútu obce pojednávajúcom o komisiách sa má komisia skladať z poslancov obecného zastupiteľstva a obyvateľov obce zvolených obecným zastupiteľstvom z radov odborníkov. Kontrolou však bolo zistené, že ani jeden z členov Komisie športu nie zároveň aj poslancom. Táto skutočnosť je v rozpore so štatútom, ale aj so zákonom obecnom zriadení, ktorý to definuje rovnako ako Štatút obce Nižná.

A.1 § 18 Komisie obecného zastupiteľstva

V štatúte sú presne uvedené stále komisie:

- a. Komisia na ochranu verejného poriadku, životného prostredia, obchodu a cestovného ruchu
- b. Komisia výstavby, územného plánovania, dopravy, poľnohospodárstva a lesného hospodárstva, finančná správa obecného majetku
- c. Komisia kultúry a mládeže
- d. Komisia pracovného trhu, sociálna, zdravotná, bytová a dôchodcov
- e. Občiansky výbor Zemianska Dedina.

Rokovací poriadok ustanovuje však iné stále komisie a to:

1. Komisia výstavby, územného plánovania a dopravy
2. Komisia kultúry
3. Športová komisia
4. Sociálna komisia
5. Komisia na ochranu verejného poriadku
6. Komisia pre rozpočet, financie a správu majetku obce

Schválené komisie:

1. Komisia na ochranu verejného záujmu
2. Komisia sociálna, zdravotná a dôchodcov
3. Komisia výstavby, územného plánovania a dopravy
4. Komisia športu
5. Komisia kultúry
6. Komisia na ochranu verejného poriadku
7. Komisia pre mládež
8. Občiansky výbor Zemianska Dedina.

Z tohto porovnania vyplýva, že v obci neexistuje jednotnosť pri zakladaní komisií či už je to medzi Štatútom obce a Rokovacím poriadkom, ale ani medzi existujúcimi komisiami. Z čoho následne vznikajú nejasnosti, ktorá komisia sa čím zaoberá resp. medzi úlohami, ktorými je poverená.

Hlavná kontrolórka tiež poukazuje na to, že dňa 26.4.2016 bol schválený dodatok k rokovaciemu poriadku, ktorým sa schvaľuje zriadenie Komisie pre rozpočet, financie a správu majetku obce. Takáto komisia však v skutočnosti momentálne nie je zriadená, aj keď dodatok je stále v platnosti.

V štatúte obce sa tiež uvádza, že jednotlivé komisie zasadajú najmenej 6x krát ročne, čo vzhľadom na chýbajúce správy niektorých komisií nie je možné potvrdiť.

Z uvedeného vyplýva viacero nezrovnalostí medzi normami (Štatút obce, Rokovací poriadok), ktoré sú v obci schválené.

A.2 Štatút obce, deviata hlava – Obecné symboly, čestné občianstvo, cena starostu, kronika obce

Obec má podľa č. Zákona 369/1990 o obecnom zriadení §1 právo na vlastné symboly. Obec Nižná v Štatúte obce Nižná si toto právo uplatnila a má schválené:

- a) Erb obce
- b) Vlajku obce
- c) Pečať obce.

Zákon č. 369 §1, ods. 5 ukladá obci povinnosť predložiť ministerstvu návrhu na zápis symbolov obce do Heraldického registra Slovenskej republiky. Hlavná kontrolórka overovala splnenie tejto povinnosti na webovej stránke Heraldického registra. V registri pri kontrole nebolo možné záznam o symboloch obce Nižná nájsť, čím dochádza k nedodržaniu povinnosti, ktorú obci ukladá zákon.

Podľa zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb. z. §1, ods.3 obec označuje povinne erbom obce a vlajkou obce budovu, ktorá je sídlom orgánov obce, zasadaciu miestnosť obecného zastupiteľstva a úradnú miestnosť starostu obce.

Hlavná kontrolórka pri kontrole zistila, že sídlo obce ako aj úradná miestnosť starostu obce sú označené vlajkou ako aj erbom. Vid' obrázok č.1.

Obr. č. 1:



Avšak zasadacia miestnosť obecného zastupiteľstva označená nebola. Na tento nedostatok hlavná kontrolórka upozornila. Pozitívne je, že na základe tohto upozornenia bol tento nedostatok odstránený a už na obecnom zastupiteľstve, ktoré sa konalo 31.5.2022 bol tento nesúlad so zákonom odstránený.

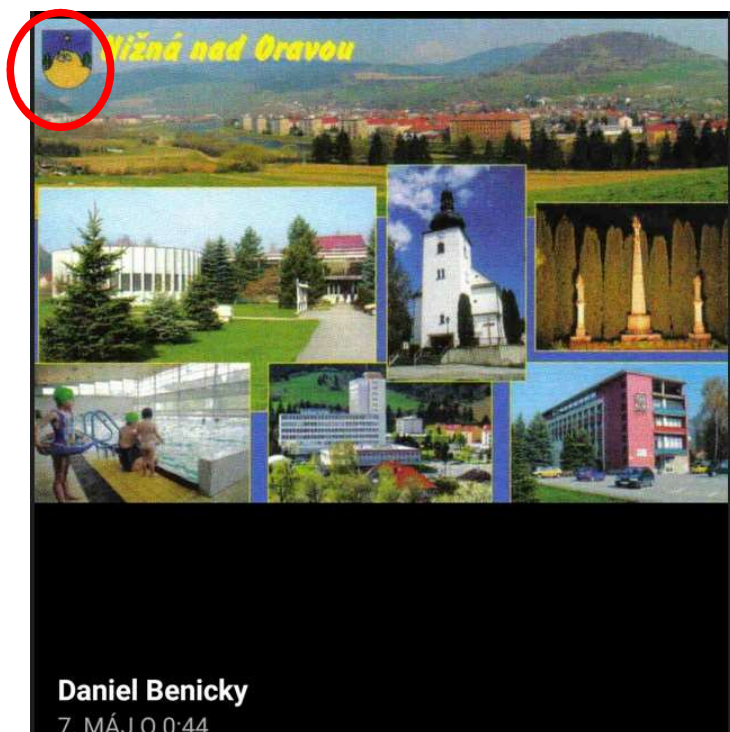
Hlavná kontrolórka sa pri kontrole zamerala aj na používanie symbolov obce na území obce ako aj na dostupné sociálne siete. So symbolmi obce by sa malo zaobchádzať s patričnou úctou a rešpektom. Pri obhliadke obce bolo možné v časti Sihot' nájsť tabuľu so symbolom obce, kde je úctivé zaobchádzanie s erbom veľmi otáznne.

Obr. č. 2:



Na sociálnych sieťach bolo možné nájsť min. 2 prípady, kedy bol použitý v profile užívateľa erb obce bez schválenia starostom obce, ako to ukladá štatút obce. Príklad je znázornený na obr. č. 3.

Obr. č. 3.:



Štatút obce, §32 Kronika obce,ods.3

Podľa štatútu obce by malo text jednotlivých zápisov do kroniky schvaľovať obecné zastupiteľstvo po predbežnom rokovaní a vyjadrení v komisii kultúry a mládeže. Povinnosť viesť kroniku ukladá obci aj zákon č. 369/1990 Zb. z o obecnom zriadení, §4, ods.3, písmeno s.

Podľa informácií od prednostu obecného úradu sú kronikármi obce:

- p. Daniela Gondová (Nižná)
- p. Bolibruch (Zemianska Dedina).

Zápisy do kroniky sa už niekoľko rokov nepredkladajú na schválenie obecnému zastupiteľstvu, ale o jednotlivých zápisoch rozhodujú kronikári samostatne. Pri kontrole bolo tiež zistené, že posledný záznam v kronike bol vykonaný v roku 2018 a odvtedy kronika nebola priebežne dopĺňaná o záznamy.

B. Rokovací poriadok obce Nižná

Obec Nižná má schválený Rokovací poriadok zo dňa 21.2.2011, ktorý bol však neskôr doplnený ešte o 3 doplnky.

Podľa rokovacieho poriadku obce Nižná §14 je schválený rokovací deň spravidla pondelok a rokovanie má začínať o 15:30. Avšak za uplynulý rok (od 1.7.2021) sa konali zasadania obecného zastupiteľstva vždy v utorok so začiatkom o 16:00.

Na rozpor ohľadne existujúcich komisií medzi platnými normami poukázala hlavná kontrolórka už v časti A tejto správy.

C. Organizačný poriadok obce Nižná

Obec Nižná má schválený organizačný poriadok zo dňa 2.3.2022. Bez výhrad.

ODPORÚČANIA

1. Zabezpečiť jednotnosť názvov komisií a ich úloh medzi Štatútom obce, Rokovacím poriadkom a skutočnosťou. Túto úlohu odporúčam vykonať v novom volebnom období, keďže v októbri 2022 sú plánované komunálne voľby a Obecné zastupiteľstvo si môže prispôsobiť zoznam stálych komisií svojim požiadavkám.
2. Pri navrhovaní členov komisií prihliadať na to, aby min. 1 člen bol zároveň poslancom.
3. Bezodkladne zabezpečiť záznam symbolov obce do Heraldického registra.
4. Dodržiavať pri zasadaní Obecného zastupiteľstva zákonom uloženú povinnosť označovať zasadáciu miestnosť obecnými symbolmi.
5. Zabezpečiť účtivé nakladanie so symbolmi obce a pri neoprávnenom používaní symbolov obce prijať potrebné kroky na odstránenie takéhoto nežiadúceho stavu.
6. Zabezpečiť, aby bola kronika aktualizovaná. Štatút ukladá jednotlivé záznamy vopred prerokovať v komisii kultúry a následne predkladať Obecnému zastupiteľstvu. Takýto postup sa nedodržiava a preto odporúčam buď zväziť úpravu Štatútu obce alebo dodržiavať predpísaný postup.
7. Aktualizovať rokovací poriadok a upraviť deň a čas, kedy obecné zastupiteľstvo v Nižnej spravídla zasadá.

Návrh správy bol starostovi obce Nižná doručený písomne cez podateľnu Obecného úradu. V stanovenej lehote neboli doručené žiadne písomné námietky voči tejto správe. Svoje stanovisko k jednotlivým odporúčaniam starosta obce predniesol na obecnom zastupiteľstve dňa 12.7.2022.

Ing. Zuzana Žáková

Hlavná kontrolórka

13.7.2022