

ODBORNÉ STANOVISKO
hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu
Obce Nižná na roky 2022 – 2024

Predkladateľ a spracovateľ:

Ing. Zuzana Žáková

Hlavná kontrolórka

Dôvodová správa:

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2022 (ďalej len stanovisko).

Stanovisko je spracované na základe návrhu rozpočtu na roky 2022 – 2024, návrhu programového rozpočtu na roky 2022 – 2024 (ďalej len „návrh rozpočtu“) podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie tabuľkového spracovania.

Návrh viacročného programového rozpočtu obce Nižná na roky 2022 – 2024 bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle mesta dňa 29.11.2021 v zákonnej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu rozpočtu obce Nižná na roky 2022-2024, ktorý bol spracovaný v zmysle § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy).

V návrhu rozpočtu sú uvedené údaje o skutočnom plnení rozpočtu obce za predchádzajúce dva roky, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a rozpočet na 3 nasledujúce roky v súlade s čl. 9 ods. 1 zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2022, návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2023-2024 a programového rozpočtu na 2022-2024.

A.1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

A.1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

- Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení
- Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n.p.
- Zákon č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z. n. p.
- Zákon 564/2004 o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- Zákon č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.
- Zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti
- Vyhláška č. 257/2014 Z.z – Vyhláška, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy

A.1.2 Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami

- VZN č.4/2020 o dani z nehnuteľností
- VZN č.5/2020 o miestnych daniach
- VZN č. 6/2020 o poplatku za komunálny odpad
- VZN č. 2/2021 o výške príspevku a spôsobe jeho platby na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Nižná
- Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami Obce Nižná
- Zásady o nakladaní s obecným majetkom Obce Nižná

A.1.3 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom v zmysle zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení v z. n. p. a to na úradnej tabuli a webovej stránke obce 29.11.2021, t. j. minimálne 15 dní pred plánovaným termínom riadneho zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Nižnej.

A.2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Predkladaný návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Opatrením MF SR č. MF/009077/2020-411 a rozpočtovou klasifikáciou schválenou Vyhláškou č. 257/2014 Z.z. Štatistického úradu Slovenskej republiky, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG). Výdavky na roky 2022-2024 sú rozpísané do najnižšej úrovne tejto klasifikácie.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Východiskom pre tvorbu návrhu rozpočtu bol očakávaný vývoj hospodárenia obce na rok 2021 a predkladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Na základe zhodnotenia reálneho naplnenia rozpočtu príjmov prišlo obec k zostaveniu návrhu rozpočtu.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Na základe zákona č. 583/2004 Z. z. majú obce povinnosť zostaviť programový rozpočet, t. j. rozpočet má obsahovať údaje o zámeroch a cieľoch samosprávy s cieľom zvýšenia jeho informačnej hodnoty. Ide o usporiadanie výdavkov do logických celkov podľa realizovaných kompetencií alebo úloh samosprávy s cieľom na výsledky, merateľné výstupy, dosahovanie miery výkonnosti, kontrola objemu a najmä kvality služieb občanov. Predložený programový rozpočet na roky 2022 – 2024 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z..

Podľa § 4 ods. 6 zák. č. 523/2004 a v zmysle zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti je obec povinná zostavovať rozpočet v členení na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Programový rozpočet sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na 3 rozpočtové roky.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Novelou zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy zákonom č. 69/2012 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. (§ 4 ods. 6) ako aj ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (čl. 9 ods. 1), bolo zadefinované, že návrh rozpočtu

subjektov územnej samosprávy musí byť zostavený minimálne na 3 roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce 2 rozpočtové roky.

Rozpočet na rozpočtový rok 2022 je záväzný.

Rozpočty na nasledujúce 2 rozpočtové roky (2023 – 2024) nie sú záväzné.

Na prerokovanie obecného zastupiteľstva je predložený návrh rozpočtu obce Nižná na roky 2022, 2023 a 2024 s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

Rozpočet Obce Nižná na roky 2022 – 2024 v EUR

	Skutočné plnenie za rok 2019	Skutočné plnenie za rok 2020	Schválený rozpočet 2021	Očakávaná skutočnosť za rok 2021	Rozpočet na rok 2022	Rozpočet na rok 2023	Rozpočet na rok 2024
Bežné príjmy	3 389 418	3 411 156	3 343 093	3 501 988	3 316 938	3 449 309	3 580 008
Kapitálové príjmy	117 286	294 047	246 711	51 092	164 906	0	0
Finančné operácie	279 058	25 501	280 950	122 884	429 017	11 038	89 120
Príjmy spolu	3 785 762	3 730 704	3 870 754	3 675 964	3 910 861	3 460 347	3 669 128
Bežné výdavky	3 201 669	3 045 030	3 295 896	3 189 022	3 304 448	3 362 347	3 571 128
Kapitálové výdavky	434 233	534 337	526 858	323 703	558 413	50 000	50 000
Finančné operácie	47 299	47 647	48 000	45 507	48 000	48 000	48 000
Výdavky spolu	3 683 201	3 627 014	3 870 754	3 558 232	3 910 861	3 460 347	3 669 128
Hospodárenie obce	102 561	103 690		117 732			

(Údaje sú uvedené v EUR.)

Návrh celkového rozpočtu na rok 2022 je zostavený ako vyrovnaný, čím je zabezpečená zákonná povinnosť podľa §10 ods. 3 zák. č. 583/2004 Z. z. zostavenia vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtu.

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, prebytok je rozpočtovaný vo výške **12 490,-EUR**.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Vzniknutý schodok je rozpočtovaný vo výške **-393 507,-EUR**. Kapitálový rozpočet môže byť zostavený ako schodkový. Schodok v kapitálovom rozpočte je v súlade s uvedeným zákonom, ktorý hovorí, že schodok je možné kryť prebytkom bežného rozpočtu a zostatkami prostriedkov z minulých rokov.

Finančné operácie sú rozpočtované s prebytkové, ich výška je **381 017,-EUR**.

Návrh rozpočtu na rok 2022 je spracovaný v súlade s §10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a je členený na:

- a. Bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky
- b. Kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c. Finančné operácie.

V súlade s §10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je predložený návrh rozpočtu výdavkov podľa rozpočtovej klasifikácie s výnimkou príjmov, ktoré sú podľa rozpočtovej klasifikácie kapitálovými príjmami.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách a o zmene a doplnení niektorých zákonov ukladá samosprávam v § 4 ods. 5 zákona, od roku 2009 spracovať návrh rozpočtu, ktorý bude obsahovať aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu – tzv. programy obce.

V predloženom návrhu programového rozpočtu obce Nižná na rok 2022 - 2024 je programový rozpočet spracovaný do 13 programov s členením na podprogramy a prvky.

Názov programu	2022	2023	2024
PROGRAM 1: Plánovanie, manažment a kontrola	812 768	462 355	462 355
PROGRAM 2: Propagácia a prezentácia obce	14 450	14 450	14 450
PROGRAM 3: Interné služby obce	1 000	1 000	1 000
PROGRAM 4: Služby občanom	368 461	368 461	368 461
PROGRAM 5: Bezpečnosť a ochrana	64 246	54 246	54 246
PROGRAM 6: Odvoz a zneškodnenie odpadu	94 000	100 000	100 000
PROGRAM 7: Správa a údržba miestnych komunikácií	124 000	34 000	34 000
PROGRAM 8: Bývanie	132 500	25 500	25 500
PROGRAM 9: Vzdelávanie	1 964 678	2 111 215	2 319 996
PROGRAM 10: Šport	53 910	53 910	53 910
PROGRAM 11: Kultúra	86 500	76 500	76 500
PROGRAM 12: Prostredie pre život	49 138	55 000	55 000
PROGRAM 13: Sociálne služby	97 210	55 710	55 710
Výdavky spolu:	3 862 861	3 412 347	3 621 128

Výdavky na jednotlivé programy sa ešte delia na bežné a kapitálové výdavky. Programové pravidlá sú spracované prehľadne, transparentne a zrozumiteľne.

E. ZÁVER

Predkladané stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov s dôrazom na hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných finančných prostriedkov.

Po posúdení návrhu rozpočtu na roky 2022 až 2024 konštatujem, že je spracovaný prehľadne a adresne s použitím programového rozpočtu.

Súčasne konštatujem, že návrh rozpočtu obce Nižná na roky 2022 - 2024 je zostavený v súlade s § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení.

Predkladaný návrh rozpočtu považujem za reálny, transparentný a udržateľný.

F. ODPORÚČANIE

Na základe preskúmania jednotlivých častí predloženého návrhu rozpočtu Obce Nižná odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Nižnej:

- **schváliť** predložený návrh rozpočtu obce Nižná na rok 2022
- **zobrať na vedomie** návrh viacročného rozpočtu Obce Nižná na roky 2023 – 2024.

V Nižnej, 2.12.2021

Ing. Zuzana Žáková
Hlavná kontrolórka